

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный Закон «О связи»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 31, ст. 3431; 2007, № 7, ст. 835; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 29, ст. 3625; 2010, № 7, ст. 705; № 15, ст. 1737; № 27, ст. 3408; № 31, ст. 4190; 2011, № 9, ст. 1205; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить подпунктами 1.1), 3.1) и 23.1) следующего содержания:

«1.1) База данных перенесенных номеров – информационная система, содержащая информацию об абонентских номерах, которые сохраняются абонентами при заключении договоров об

оказании услуг связи с другими операторами связи, и об операторах связи заключивших такие договоры об оказании услуг связи;

3.1) Идентификационный модуль - электронный носитель информации, устанавливаемый в абонентскую станцию (абонентское устройство), с помощью которого осуществляется идентификация абонента оператором связи, доступ абонентской станции (абонентского устройства) к сети подвижной связи, а также обеспечивается защита от несанкционированного использования абонентского номера;

23.1) Роуминг – обеспечение возможности абоненту с применением идентификационного модуля, указанного в договоре оказания услуг подвижной связи, пользоваться услугами подвижной связи, оказываемыми другим оператором связи, с которым у абонента договор не заключен.»;

2) дополнить пункт 3) части 3 статьи 26 словами:

«порядку организационно-технического взаимодействия операторов связи при обеспечении переносимости номера, порядку функционирования базы данных перенесенных номеров;»;

3) часть 7 статьи 26 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае, если абонент принимает решение о сохранении своего абонентского номера при заключении договора об оказании услуг связи с другим оператором связи, то согласие федерального органа исполнительной власти в области связи на передачу абонентского номера другому оператору связи на срок действия такого договора не требуется.»;

4) статью 45 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Абонент подвижной радиотелефонной связи, которому на основании договора об оказании услуг связи выделен абонентский номер, на всей территории Российской Федерации имеет право сохранить этот абонентский номер при заключении договора об оказании услуг связи с другим оператором связи, оказывающим услуги подвижной радиотелефонной связи, в порядке и на условиях, включая периодичность осуществления выбора оператора связи, установленных правилами оказания услуг связи.»;

5) статью 46 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Оператор подвижной радиотелефонной связи, с которым абонент, принявший решение сохранить свой абонентский номер, заключает договор об оказании услуг связи, обязан включить данный номер в свой ресурс нумерации и обеспечить оказание услуг связи на срок действия договора в порядке и на условиях, установленных в правилах оказания услуг связи. Оператор подвижной радиотелефонной связи, оказывающий ранее данному абоненту услуги подвижной радиотелефонной связи, и выделивший при заключении договора об оказании услуг связи номер из своего ресурса нумерации, обязан по обращению другого оператора связи обеспечить возможность передачи указанного абонентского номера в его сеть в порядке и сроки, установленные порядком организационно-технического взаимодействия операторов связи при обеспечении переносимости номера.»;

6) статью 53 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Операторы связи, оказывающие услуги подвижной радиотелефонной связи, обязаны обеспечить предоставление необходимой информации в базу данных перенесенных номеров. Порядок функционирования базы данных перенесенных номеров, включая определение оператора такой базы данных, предоставление доступа к её ресурсам, определение порядка расчетов за предоставление информации из этой базы данных устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области связи.»;

7) абзац 1 статьи 62 изложить в следующей редакции:

«Пользователь услугами связи вправе передать сообщение связи, отправить почтовое отправление или осуществить почтовый перевод денежных средств, получить сообщение электросвязи, почтовое отправление или почтовый перевод денежных средств либо отказаться от их получения, а также пользоваться иными правами, установленными настоящим законом, если иное не предусмотрено федеральными законами.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»

Проект федерального закона (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания рабочей группы по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы «Открытое правительство» по вопросу развития конкуренции и предпринимательства 10 апреля 2012 г. (утверждён Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 27 апреля 2012 г. № Пр-1092).

Законопроектом предлагается обеспечить предоставление абонентам подвижной радиосвязи права на сохранение абонентского номера при заключении договора об оказании услуг подвижной радиосвязи с другим оператором связи.

Пункт 1 статьи 1 законопроекта вводит новые термины и их определения, необходимые для реализации механизма переноса номера.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта определяются полномочия федерального органа исполнительной власти в области связи по установлению требований к порядку организационно-технического взаимодействия операторов связи при обеспечении переносимости номера и требований к порядку функционирования базы данных перенесенных номеров.

В настоящее время ресурсы нумерации выделяются и закрепляются за соответствующими операторами связи, которые в свою очередь назначают абонентские номера их абонентам. Передача ресурса нумерации от одного оператора к другому допускается на основании Федерального закона «О связи» только с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи. В связи с этим пункт 3 статьи 1 законопроекта вводит в число оснований для передачи ресурса нумерации решение абонента о сохранении

своего номера при заключении договора об оказании услуг связи с другим оператором связи, и снимает необходимость получения в этом случае согласия федерального органа исполнительной власти в области связи. Порядок и условия передачи будут детализированы путем внесения изменений в Правила распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительством Российской Федерации от 13 июля 2004 г. № 350. После расторжения договора об оказании услуг связи с использованием перенесенного абонентского номера, номер будет возвращаться оператору связи, которому он был первоначально выделен Федеральным агентством связи.

Пункт 4 статьи 1 законопроекта закрепляет право абонента подвижной радиотелефонной связи на сохранение абонентского номера при заключении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи с другим оператором связи на всей территории Российской Федерации, а пункт 5 статьи 1 законопроекта определяет обязанность оператора связи по заявлению абонента обеспечить возможность оказания услуг подвижной радиотелефонной связи с выделенным ранее абоненту номером. При этом оператор связи, с которым абонент расторгает договор об оказании услуг связи, обязан обеспечить передачу указанного абонентского номера в сеть другого оператора связи. Срок завершения процедуры переноса абонентского номера, максимальный размер платы за данную услугу, взимаемый с абонента, и другие нормы, затрагивающие взаимоотношения абонента и операторов связи при переносе абонентского номера, найдут свою детализацию в Правилах оказания услуг подвижной связи, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Для технической реализации права абонента на сохранение абонентского номера при заключении договора на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи с другим оператором связи потребуется создание и ведение специальной базы данных перенесенных номеров. Пунктом 6 статьи

1 законопроекта предусматривается, что Порядок функционирования базы данных перенесенных номеров, включая определение оператора такой базы данных, предоставление доступа к её ресурсам, определение порядка расчетов за предоставление информации из этой базы данных устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области связи. Представляется, что создание и функционирование такой базы данных будет обеспечиваться отдельной структурой, определяемой на конкурсной основе (далее - оператор базы данных). Создание базы данных перенесенных номеров планируется оператором такой базы данных за счет собственных средств, покрытие затрат на создание и эксплуатацию базы данных будет осуществляться за счет платежей от операторов связи и других участников рынка за предоставленную из базы данных информацию в порядке, установленном указанным выше документом.

В настоящее время тарифы на услуги подвижной радиотелефонной связи не подлежат государственному регулированию. Вместе с тем, с учетом того, что в настоящее время среди операторов связи сложилась практика установления различных тарифов на звонки в пределах своей сети и на сети других операторов связи, предполагается в Правилах оказания услуг связи установить обязанность для операторов подвижной радиотелефонной связи по звуковому информированию абонентов до момента установления соединения о факте переноса номера в сеть другого оператора.

Поскольку указанный законопроект расширяет права абонентов, в пункте 7 статьи 1 законопроекта уточняется редакция статьи 62 Федерального закона «О связи».

Законопроект не потребует привлечения дополнительных средств из федерального бюджета, однако потребует существенных расходов самих операторов связи, оказывающих услуги подвижной радиотелефонной связи. В частности, по экспертным оценкам суммарные прямые затраты операторов связи на модернизацию сетей подвижной радиотелефонной связи могут

составить до 12 млрд. рублей, а также предполагаются затраты на реализацию каждой операции переноса абонентского номера.

Единовременные затраты на создание базы данных по экспертной оценке составят до 300 млн. рублей. Текущие затраты, связанные с обеспечением функционирования такой базы данных, оцениваются до 30 млн. рублей ежегодно.

Предлагаемый статьей 2 срок вступления в силу законопроекта предложен на основе экспертной оценки времени, необходимого для модернизации операторами связи сетей подвижной радиотелефонной связи, сетей зонавой телефонной связи, междугородной и международной телефонной связи, включая внесение изменений в договорные отношения между операторами связи. Установление в Законопроекте определенной даты вступления в силу необходимо для предварительного проведения информационной кампании среди абонентов для разъяснения порядка получения данной услуги.

П Е Р Е Ч Е Н Ь
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный Закон «О связи»"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный Закон «О связи»" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный Закон «О связи»"

Для реализации федерального закона "О внесении изменений в Федеральный Закон «О связи»" потребуется:

внесение изменений в Правила оказания услуг подвижной связи, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации, от 25 мая 2005 г. № 328;

внесение изменений в Положение о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации, от 2 июня 2008 г. № 418;

внесение изменений в Правила распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2004 г. № 350;

принятие Минкомсвязью России порядка организационно-технического взаимодействия операторов связи при обеспечении переносимости номера;

принятие Минкомсвязью России порядка функционирования базы данных перенесенных номеров;

внесение изменений в Требования к построению телефонной сети связи общего пользования, утвержденные приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 97;

внесение изменений в Требования к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденные приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 98;

дополнить нормативные правовые акты по применению средств связи, выполняющих функции систем коммутации оборудования, требованиями по обеспечению реализации переносимости номера, включая телефонные станции; оборудование, реализующее функции коммутации и управления услугами; оборудование коммутации сетей подвижной радиотелефонной связи; автоматизированные системы расчетов.

Признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти не потребуется.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный Закон «О связи»"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный Закон «О связи»" не повлечет за собой дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

**Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах
последствий реализации предлагаемых решений,
имеющие значение для оценки регулирующего воздействия
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О связи»**

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования.

Предлагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (далее – законопроект) направлен на обеспечение права абонентов сетей подвижной радиотелефонной связи при расторжении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи с одним оператором подвижной радиотелефонной связи и заключении договора с другим оператором связи сохранить ранее выделенный абонентский номер (переносимость абонентского номера).

Законопроектом устанавливаются новые обязанности операторов подвижной радиотелефонной связи. Оператор подвижной радиотелефонной связи, с которым абонент, принявший решение сохранить свой абонентский номер, заключает договор об оказании услуг связи, обязан включить данный номер в свой ресурс нумерации и обеспечить оказание услуг связи на срок действия договора. Оператор подвижной радиотелефонной связи, оказывающий ранее данному абоненту услуги подвижной радиотелефонной связи, и выделивший при заключении договора об оказании услуг связи номер из своего ресурса нумерации, обязан по обращению другого оператора связи обеспечить возможность передачи указанного абонентского номера в его сеть. Кроме того, операторы связи, оказывающие услуги подвижной радиотелефонной связи, обязаны обеспечить предоставление необходимой информации в базу данных перенесенных номеров.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Услуга сохранения телефонного номера за абонентом в случае его перехода к другому оператору связи ("Mobile Number Portability" или "MNP") внедрена во многих экономически развитых странах мира и, отчасти, отражает высокий уровень развития сетей связи этих стран. Первыми европейскими странами, в которых услуга MNP предоставляется с 1999 года, были Великобритания и Нидерланды.

Нормативным актом, который ввел услугу MNP для стран Европейского Союза и послужил толчком для её скорейшей реализации, является принятая в марте 2002 года Европейским Парламентом Директива "Universal Service Directive" (Directive 2002/22/EC of the European Parliament and of the Council "On universal service and user's rights relating to electronic communication networks and services").

Основные документы, которыми регулируется услуга MNP в Европе:

– Директивы 97/33/ЕС Европейского Парламента и Совета от 30 июня 1997 г. «О присоединении в телекоммуникационных сетях в целях обеспечения универсальных услуг и совместимости приложений на предоставления открытых сетей»;

– Директивы 98/61/ЕС Европейского Парламента и Совета от 24 сентября 1998 г., дополняющие Директивы 97/33/ЕС в части обеспечения переносимости номера и выбора оператора»;

– Отчет СЕРТ/ЕСС, 2003 г., 2005 г. «Внедрение переносимости подвижного номера в странах СЕРТ»;

– Рекомендация E.164 МСЭ-Т «Международный план нумерации для сетей связи общего пользования»;

– Дополнение 2 к Рекомендации E.164 «Переносимость номера»;

– Рекомендация Q.769.1 МСЭ-Т «Дополнения к ISUP для поддержания переносимости номера»;

– Спецификации ETSI 122 066 «Поддержка переносимости номера в сетях подвижной связи (фаза +2)»;

– Национальные планы нумераций европейских стран в части вопросов реализации и регулирования переносимости номера в сетях подвижной связи.

Комплекс мер по внедрению переносимости абонентских номеров окажет существенное влияние на дальнейшее развитие рынка услуг подвижной радиотелефонной связи в Российской Федерации, повысит конкуренцию между поставщиками услуг, ускорит техническую модернизацию сетей связи, снимет последнее ограничение для абонента в выборе поставщика услуг связи и позволит привести смысл выражения «рынок услуг подвижной радиотелефонной связи» к классическому пониманию термина «рынок», когда стоимость услуг связи будет определяться на основании реального спроса и конкурентного предложения.

Цели внедрения услуги переносимости абонентских номеров в России:

- повысить конкуренцию на рынке услуг связи и, как следствие, качество предоставляемых услуг операторами связи, их доступность всем социальным слоям населения Российской Федерации;

- дать возможность появлению новых операторов связи, в том числе и виртуальных, которые в кратчайшие сроки смогут при помощи данной услуги увеличить количество своих абонентов;

- создать условия для появления новых наборов услуг связи, улучшить их потребительские свойства.

Опыт зарубежных стран показывает, что внедрение переносимости абонентских номеров требует от операторов связи определенных расходов на изменение программного обеспечения, закупку соответствующего оборудования, административные расходы. Вышеперечисленные расходы и повышение конкуренции меняют сложившуюся годами методику ведения бизнеса операторами связи и часто вызывают противодействие некоторых из них.

В подавляющем большинстве стран внедрение переносимости абонентских номеров было инициировано сверху и закреплено законодательно.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Законопроект разработан на основании перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания рабочей группы по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы «Открытое правительство» по вопросу развития конкуренции и предпринимательства 10 апреля 2012 г. (утверждён Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 27 апреля 2012 г. № Пр-1092).

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

Изменений не предполагается.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию предлагаемых изменений не потребуются.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей.

Введение новых обязанностей операторов подвижной радиотелефонной связи по передаче друг другу по требованию абонента выделенного ему для оказания услуг подвижной радиотелефонной связи абонентского номера и предоставление информации о передаче номера в базу данных перенесенных номеров потребует от операторов связи модернизации своих сетей связи и внесения изменений в договорные межоператорские отношения.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, их количественная оценка.

К основным группам субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым законопроектом, можно отнести операторов подвижной радиотелефонной связи.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей.

Введение переносимости абонентских номеров потребует существенных расходов операторов связи, оказывающих услуги подвижной радиотелефонной связи. В частности, по экспертным оценкам суммарные прямые затраты на модернизацию сетей подвижной радиотелефонной связи могут составить до 12 млрд. рублей, а также предполагаются косвенные затраты на реализацию каждой операции переноса абонентского номера.

Единовременные затраты на создание базы данных перенесенных номеров по экспертной оценке составят до 300 млн. рублей. Представляется целесообразным реализовать создание базы за счет собственных средств оператора базы данных с последующей окупаемостью от платежей операторов связи и других участников рынка за предоставление информации из базы данных. Текущие затраты, связанные с обеспечением функционирования такой базы данных, оцениваются до 30 млн. рублей ежегодно. Принципы распределения затрат между операторами связи, которые оказывают услуги подвижной радиосвязи, планируется определить в подзаконных актах.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий.

Учитывая то, что тарифы на услуги подвижной радиотелефонной связи государством не регулируются, к негативным последствиям от введения нового правового регулирования рынка услуг подвижной радиотелефонной связи можно отнести временное повышение тарифов на услуги подвижной радиотелефонной связи для конечных пользователей, вызванное стремлением операторов связи вернуть затраченные на модернизацию сетей связи денежные средства. Однако усилившаяся конкуренция вызовет переток абонентов в пользу операторов связи, предоставляющих более широкий спектр тарифов и услуг по наиболее выгодным ценам, лучшее качество связи и лучшее покрытие. В итоге после 1 года реализации услуги переносимости абонентских номеров планируется снижение тарифов до сложившегося в настоящее время уровня.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Копии писем операторов связи, общественных объединений и ассоциаций по результатам общественного обсуждения законопроекта прилагаются. Представленные замечания и предложения были учтены частично.

Положение о бесплатности для абонентов услуги переноса номера было исключено из законопроекта, так как рассматриваемая услуга не обеспечивает безопасность или иные жизненные интересы граждан. Вместе с тем, полагается целесообразным установить максимальный тариф за данную услугу, определяемый в подзаконном акте.

Замечания участников общественного обсуждения по вопросу переноса даты вступления в силу законопроекта на более поздний срок не были учтены в связи с недостаточным обоснованием. Вместе с тем, Минкомсвязью России было получено большое количество пожеланий от граждан о внедрении услуги переносимости абонентских номеров с 1 января 2013 года.

Предложения участников общественного обсуждения по ограничению территории переноса абонентского номера субъектом Российской Федерации не учтены в связи с тем, что сети подвижной радиотелефонной связи по своей технологии представляют собой единые сети, использующие нумерацию в географически не определяемых зонах нумерации. С целью исключения деления сетей подвижной связи на сегменты по субъектам Российской Федерации в ближайшее время планируется внести изменения в Требования к построению телефонной сети общего пользования, утвержденные Приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 97. Данными изменениями предполагается урегулировать вопрос построения узлов связи с территориально-распределенной архитектурой и централизацией функцией управления коммутацией и услугами, что позволит операторам связи использовать один узел связи, реализующий функции коммутации, для нескольких субъектов Российской Федерации.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта.

Услуга переносимости абонентских номеров в настоящее время введена в 70 странах по всему миру.